

# 如皋市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室

皋灾险普办〔2021〕13号

## 关于印发《如皋市第一次全国自然灾害综合风险普查应急管理系统调查工作落实方案》的通知

各镇（区、街道）人民政府（管委会、办事处），市各相关部门和单位：

现将《如皋市第一次全国自然灾害综合风险普查应急管理系统调查工作落实方案》，印发给你们，请对照文件要求，根据《调查任务分工表》（见附件1），明确具体责任人和任务分工，确保在规定时间内保质保量完成我市应急管理系统调查工作。

请市各普查工作参与部门和镇（区、街道）将普查工作联络员名单、联系方式，于9月15日前盖章报市普查办。镇（区、街道）与市气象局、生态环境局、自然资源和规划局、交通局、住建局、应急管理局、水务局对口部门及辖区村（社区）负责灾害普查人员、联系方式，由镇（区、街道）一并统计，并盖章上报（以上填写表格见附件3）。

请市气象局、生态环境局、自然资源和规划局、交通局、住建局、水务局与南通市局和周边县（市、区）保持同步，主动申请普查经费，迅速开展普查工作。请市级其他普查参与部门（见附表2）和各镇（区、街道）根据普查工作需要，自行筹备相关费用，确保普查工作有序推进。

联系人：蔡微微      联系方式：87611902

邮箱：15366352299@163.com

如皋市第一次全国自然灾害  
综合风险普查领导小组办公室  
(如皋市减灾委员会办公室代章)

2021年9月11日

# 如皋市第一次全国自然灾害综合风险普查 应急管理系统调查工作落实方案

为科学高效组织实施我市应急管理系统第一次全国自然灾害综合风险普查的有关调查工作，保障普查数据的真实性、准确性、完整性，根据《市政府办公室关于做好我市第一次全国自然灾害综合风险普查工作的通知》、《南通市第一次全国自然灾害综合风险普查工作方案》，特制定本方案：

## 一、工作目标

10月15日前，完成公共服务设施和重点企业承灾体调查、综合减灾能力调查、历史灾害调查以及市级数据自检工作。

## 二、调查对象和内容

应急管理系统承担承灾体调查、历史灾害调查、减灾能力调查等三项调查任务。

### （一）承灾体调查

包括政务服务设施和重点企业两大类。

公共服务设施承灾体调查。调查对象包括学校、医疗卫生机构、提供住宿的社会服务机构、公共文化场所、旅游景区、星级饭店、体育场馆、宗教活动场所、大型超市/百货店/亿元以上商品交易市场等9类。调查内容主要包括机构基本概况、人员情况、功能与服务情况和应急保障能力等信

息。

重点企业承灾体调查。调查对象包括危险化学品企业及其园区、加油加气站等 3 类。调查的内容主要包括企业区/园基本情况、设施设备设防情况、应急保障能力和历史灾害等信息。

## （二）历史灾害调查

包括年度历史灾害和重大历史灾害 2 类，调查内容主要包括灾害发生地区的基本情况、致灾因子情况和因灾损失情况等信息。

## （三）减灾能力调查

包括政府减灾能力、企业与社会组织减灾能力、镇（区、街道）与村（社区）减灾能力，以及家庭减灾能力等四大类。

**政府减灾能力调查。**调查对象包括本级政府的涉灾部门、专业救援队伍、救灾物资储备库（点）、应急避难场所、地质灾害监测和工程防治等 6 类。调查内容主要包括相关机构/设施基本情况、人员情况、救援装备设备情况等信息。

**企业与社会组织减灾能力调查。**调查对象包括社会组织。调查内容主要包括组织基本情况、救援装备设备情况和应急保障能力等信息。

**镇（区、街道）和村（社区）减灾能力调查。**调查对象包括镇（区、街道）人民政府（管委会、办事处）和村（社区）居委会 2 类。调查内容主要包括其基本情况、防灾减灾救灾队伍、物资储备情况等信息。

**家庭户减灾能力调查。**调查对象包括省普查办统一抽样

确定的家庭户及自愿参与调查的家庭户。调查内容主要包括家庭基本信息、灾害认知能力、灾害自救互救能力等情况。

### 三、工作流程

#### （一）清查阶段

**1. 调查对象名录的收集。**市级应急部门会同同级各组织填报部门，按照清查规范要求的调查对象范围，充分利用已掌握的相关名录信息作为清查的底数，开展必要的信息补充和完善，全面摸清调查对象目录、基本情况和分布情况，确保调查对象不重不漏。

**2. 清查结果市级自检。**市组织填报部门针对清查结果，开展人工质检和软件质检，并对发现的问题进行处理，提交同级应急管理部门。市应急管理部门针对空间位置属于本区域的各行业数据，按照“在地统计”原则开展综合性质检，以镇（区、街道）为单位，组织镇（区、街道）对所辖区域的各类调查对象清查名录和位置信息进行核实。市级应急管理部门针对发现的问题，及时反馈给相关部门进行处理。

**3. 清查结果市级质检核查。**清查结果汇总上报后，市应急管理局要协调相关组织填报部门，重点针对调查对象重复、遗漏等问题进行质检核查。

#### （二）调查阶段

按照“在地统计”原则，由市应急管理部门会同各组织填报部门，组织所有空间位置属于本区域的调查对象，采集调查信息，直接填报到调查软件系统或提交纸质表格。市应急管理局和相关组织部门，应针对本级所属企事业单位的填

报予以协调支持。

### （三）质检与核查阶段

**调查对象过程中质检。**在信息采集过程中，调查对象及调查员即开展人工和软件质检，调查对象单位负责人、统计负责人要对填报信息严格把关，对于软件质检发现的问题，要及时进行处理，完善填报信息。通过人工和软件质检后的调查数据才可正式提交。调查对象单位应从采集系统下载相关填报表格，单位负责人、统计负责人、填报人签字，单位盖章后留存备查。

**组织填报部门质检。**组织填报部门针对本行业汇总数据，利用普查质检软件提供的质检功能，进行批量软件质检；组织有关工作人员、专家或召开会议，对汇总数据进行人工质检，并处理软件质检发现的问题。对软件质检和人工质检发现的问题，及时反馈调查对象进行问题核实、处理。质检工作结束后，由软件系统自动生成工作报告，下载核对并补充修改完善后，组织填报单位相关负责人签字、单位盖章后上传系统，连同调查数据，一并提交同级应急管理部门。

**应急管理部门综合性质检。**应急管理部门汇总各行业数据后，利用普查质检软件提供的质检功能，进行批量软件质检；然后，根据实际需要，可组织质检协调会、专家评审和相关机构交叉互查等，进行人工质检，并处理软件质检发现的问题。对软件质检和人工质检发现的问题，及时反馈相关组织填报单位，进行问题核实、处理。质检工作结束后，由软件系统自动生成工作报告，下载核对并补充修改完善后，

市级应急管理部门相关负责人签字、单位盖章上传系统，连同所有行业调查数据，统一提交上一级应急管理局。

#### **四、任务分工**

市应急管理部门是调查任务组织实施的牵头部门，协调组织、跟踪督促相关组织填报部门、调查对象单位等参与调查工作。

##### **（一）市级应急管理部门**

应急管理部门负责明确我市调查任务和分工安排；负责协调组织、跟踪督促相关组织填报部门，共同完成调查任务；负责汇总各行业调查数据，组织开展综合性质检核查；负责向上级提交质检检查后的调查成果数据。

市级应急管理部门是清查、调查任务具体落实的组织主体，并组织实施相关组织填报部门的调查数据自检工作。市级部门负责调查数据成果的汇总、质检核查，并落实属于市级部门责任的相关调查任务。

##### **（二）相关组织填报部门**

相关组织填报部门是调查任务组织实施的参与部门。

市级相关组织填报部门负责协助市应急管理部门，明确我市调查任务和分工安排；负责本行业调查工作的组织实施；负责组织相关调查对象完成清查、调查和过程中自检工作；负责汇总本行业数据，按照要求完成调查数据的相关质检核查程序。市级相关组织填报部门参与调查数据成果的质检核查工作，并落实属于市级部门责任的调查任务。

##### **（三）调查对象**

各类调查对象是完成清查、调查任务的主体。依据《统计法》，国家机关、企事业单位和其他组织以及个体工商户和个人等统计调查对象，必须依照《统计法》和国家有关规定，真实、准确、完整、及时地提供统计调查所需的资料，不得提供不真实或者不完整的统计资料，不得迟报、拒报统计资料。

调查对象在各组织填报部门的组织指导下，按照相关调查技术规范自行完成调查工作，可依托调查软件系统中直接填报并提交数据，也可向组织填报部门提交纸质调查表格。对于质检核查发现的问题，要及时进行修改补充。

应急管理部门和各组织填报部门，根据调查工作需要，可以聘用专兼职人员，或第三方机构（科研院所、高校、技术公司和社会组织等）参与调查工作，重点是协助有关部门汇总数据、参与质检核查等工作，但不能代替各组织填报部门和调查对象开展调查数据的填报和质检工作。（具体任务分工见附件1）

## **五、工作要求**

1. 确定组织实施方式。根据市级确定的调查任务落实方案，应急管理部门会同相关组织填报部门，确定不同行业调查任务的组织实施方式，重点确定部门分工以及调查对象的组织模式。

2. 开展调查工作培训。应急管理部门会同组织填报部门应开展必要的业务培训。市应急管理局负责对组织填报部门开展培训，组织填报部门负责对调查对象、调查员和调查指

导员开展培训。

**3. 加强调查成果管理。**市应急管理部门做好普查资料的管理、开发和应用工作。普查中获得的原始普查资料，按照国家有关规定保存或销毁。普查中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，任何单位和个人不得对外提供、泄露，不得作为对普查对象作出具体行政行为的依据。

## 附件 1

## 调查任务分工表

调查任务	调查表表名	组织填报单位	填报主体
承灾体调查	公共服务设施（学校）调查表	市教育局	学校
	公共服务设施（医疗卫生机构）调查表	市卫生健康委员会	医疗卫生机构
	公共服务设施（提供住宿的社会服务机构）调查表	市民政局	提供住宿的社会服务机构
	公共服务设施（公共文化场所）调查表	市文体广电和旅游局	公共图书馆、博物馆但不含科技馆、文化馆、美术馆、艺术表演场馆但不含影剧院、电影院、影视城及书场
		市委宣传部	影剧院、电影院、影视城、书场
		市科协	科技馆
	公共服务设施（旅游景区）调查表	市文体广电和旅游局	旅游景区
	公共服务设施（星级饭店）调查表	市文体广电和旅游局	星级饭店
	公共服务设施（体育场馆）调查表	市文体广电和旅游局	体育场馆
	公共服务设施（宗教活动场所）调查表	统战部	宗教活动场所
公共服务设施（大型超市/百货店/亿元以上商品交易市场）调查表	市商务局	大型超市/百货店/亿元以上商品交易市场	

	化工园区基本情况调查表	市应急管理局	长江化工园区管委会
	企业基础信息调查表	长江化工园区管委会或各镇（区、街道）安监局	长江化工园区内各企业、未处于化工园区的危险化学品企业
	重大危险源企业危险源信息台账表	长江化工园区管委会或各镇（区、街道）安监局	构成重大危险源的企业
	加油加气站基础信息调查表	市商务局	加油站
市住建局燃气管理部门		加气站	
历史灾害调查	历史年度自然灾害灾情调查表	市应急管理局	市应急管理局会同相关行业部门开展
	重大历史自然灾害调查表	国务院普查办和省普查办	市普查办组织填报，同级相关部门具体填写
减灾能力调查	政府灾害管理能力调查表	市应急管理局	县级应急管理、气象、水务、自然资源和规划、农业农村、交通、住建、科技等部门
	政府专职和企事业单位专职消防队伍与装备调查表	市消防救援大队	县级行政区内所有政府专职消防队和企事业单位专职消防队
	危化/油气行业救援队伍与装备调查表	市应急管理局	各镇（区、街道）安监局
	救灾物资储备库（点）调查表	市应急管理、民政、发改（粮食和物资储备）、气象	县级应急管理、发改（粮食和物资储备）、民政、气象等部门
	应急避难场所调查表	市应急管理、发改、住建、自然资源、气象部门	县级应急管理（原安监、原应急办、原民政、地震）、发改、住建、自然

			资源（地质）、气象、人防等部门
	地质灾害监测与防治工程调查表	市自然资源和规划局	各镇（区、街道）与自然资源和规划局对口部门
	社会组织减灾能力调查表	市应急管理局/有关社会组织	中央编办、民政部、辖区内登记注册的社会组织和红十字会组织（属地统计）
	镇（区、街道）减灾能力调查表	市应急管理局	镇（区、街道）
	村（社区）减灾能力调查表	镇（区、街道）	村（社区）
	家庭减灾能力调查表	县级普查办	省普查表抽样选择的家庭户和社会自愿参与调查的家庭户

注：加油加气合建站由商务部门和城镇燃气管理部门联合组织，应急管理部门配合商务部门和城镇燃气管理部门工作。

## 附件 2

# 市级普查工作参与部门名单

市委宣传部、市发展和改革委员会、市教育局、市科学技术局、市民族宗教事务局、市民政局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市水务局、市商务局、市文体广电和旅游局、市卫生健康委员会、市应急管理局、市气象局、市消防救援大队、市红十字会

附件 3

普查工作联络员名单

填报单位： \_\_\_\_\_ (盖章)

姓名	单位	职务	联系方式

2021 年 9 月 日